

Республиканский учебный центр
Министерства внутренних дел
Кыргызской Республики
имени генерал-майора милиции
Ж. Ш. Шабирова



**СТАНДАРТНЫЕ ОПЕРАЦИОННЫЕ ПРОЦЕДУРЫ
ПО ОКАЗАНИЮ БАЗОВЫХ УСЛУГ В СФЕРЕ
ОХРАНЫ ПРАВОПОРЯДКА И ПРАВОСУДИЯ
ДЛЯ ЖЕНЩИН И ДЕТЕЙ, ПОДВЕРГШИХСЯ НАСИЛИЮ**



Бишкек 2022

Республиканский учебный центр
Министерства внутренних дел Кыргызской Республики
имени генерал-майора милиции Ж. Ш. Шабирова

**Стандартные операционные
процедуры по предоставлению
базовых услуг в области правосудия
и охраны правопорядка для женщин
и детей, подвергшихся насилию**

Пособие предназначено для кандидатов и слушателей
Республиканского учебного центра МВД КР

Бишкек 2022

УДК 351/354

ББК 67.401.13

С 77

Учебное пособие обсуждено и одобрено на Учебно-методическом совете Республиканского учебного центра Министерства внутренних дел Кыргызской Республики (протокол №5 от 28 октября 2021 г.).

С 77 Стандартные операционные процедуры по оказанию базовых услуг в сфере охраны правопорядка и правосудия для женщин и детей, подвергшихся насилию. Пособие для кандидатов и слушателей Республиканского учебного центра МВД КР. Б.: 2022. — 46 с.

ISBN 978-9967-481-57-2

Пособие предназначено для кандидатов и слушателей Республиканского учебного центра МВД КР, изучающих деятельность нарядов милиции. Пособие включает основополагающие международные принципы и стандарты базовых услуг и помощи, предоставляемых органами внутренних дел женщинам и детям, подвергшимся насилию, для того, чтобы услуги правосудия были доступными и качественными. В пособии рассматриваются особенности оказания помощи женщинам и детям, подвергающимся пересекающимся формам насилия, а также правила общения с людьми с инвалидностью. Пособие включает задачи, функции и полномочия нарядов милиции, а также алгоритм их действий при получении информации о насилии в отношении женщин и детей.

Пособие не предназначено для продажи, распространяется бесплатно, может использоваться и воспроизводиться с соответствующими ссылками.

Настоящее пособие подготовлено при поддержке ОФ «Центр исследования демократических процессов» в рамках совместной инициативы Кабинета Министров Кыргызской Республики, ООН и Европейского союза «Луч света».



Инициатива
«Луч света»



ЦИДП
Центр исследования
демократических процессов



UNODC

Управление Организации Объединенных Наций
по наркотикам и преступности
Программный офис в Кыргызской Республике

ISBN 978-9967-481-57-2

УДК 351/354

ББК 67.401.13

Рабочая группа по подготовке пособия

Кадыркулов К. К.	Начальник РУЦ МВД КР, кандидат юридических наук, полковник милиции
Осмонова А.С.	Заместитель начальника РУЦ МВД КР, кандидат юридических наук, доцент, полковник милиции
Асаналиева А.А.	Начальник УИО РУЦ МВД КР, кандидат юридических наук, доцент, полковник милиции
Усенбаев Д.М.	Старший инспектор УИО РУЦ МВД КР, подполковник милиции
Куватпекев К.Б.	Начальник цикла УПиП РУЦ МВД КР, кандидат юридических наук, подполковник милиции
Аширов Ж.Т.	Начальник цикла ОПД РУЦ МВД КР, кандидат юридических наук, подполковник милиции
Керимкулов Ш.Э.	Преподаватель цикла АТ РУЦ МВД КР, старший лейтенант милиции
Илибегова Л.К.	ОФ «Центр исследования демократических процессов»
Карпович Е.И.	ОФ «Центр исследования демократических процессов»

Список сокращений

АД	—	Административные дисциплины
ЕРП	—	Единый реестр преступлений
ИВС	—	Изолятор временного содержания
КОП	—	Кодекс о правонарушениях
КР	—	Кыргызская Республика
МВД	—	Министерство внутренних дел
ОВД	—	Органы внутренних дел
ООН	—	Организация Объединенных Наций
ОПД	—	Общеправовые дисциплины
РУЦ	—	Республиканский учебный центр
УИО	—	Учебно-инспекционный отдел
УК	—	Уголовный кодекс
УПиП	—	Уголовное право и процесс
СОГ	—	Следственно-оперативная группа
УПК	—	Уголовно-процессуальный кодекс
УПСМ	—	Управление патрульной службы милиции
УУМ	—	Участковый уполномоченный милиции
ИДД	—	Инспектор по делам детей



Содержание



Введение	5
1. Международные обязательства и национальное законодательство Кыргызской Республики по защите женщин и детей от насилия	8
1.1. Международные обязательства	8
1.2. Национальное законодательство	11
2. Принципы и стандарты нарядов милиции для женщин и детей, подвергшихся насилию	20
3. Базовые услуги, предоставляемые нарядами милиции для женщин и детей, подвергшихся насилию	24
3.1. Базовая услуга: 1. Профилактика	28
3.2. Базовая услуга: 2. Первичный контакт	28
Особенности психологического состояния женщин и детей, подвергшихся насилию	29
Особенности общения с детьми, пострадавшими от насилия	30
Особенности общения с женщинами и детьми, подвергающимися пересекающимся формам дискриминации и насилия	31
4. Задачи и функции нарядов милиции в сфере профилактики и реагирования на насилие в отношении женщин и детей	37
4.1. Задачи нарядов милиции	37
4.2. Функции нарядов милиции	37
4.3. Права нарядов милиции при исполнении своих функциональных обязанностей	39
5. Действия нарядов милиции при получении информации о насилии в отношении женщин и детей	40
5.1. Полномочия сотрудников Управления патрульной службы милиции при работе со случаями насилия в отношении женщин и детей	40
5.2. Действия нарядов милиции при обращении граждан по факту совершения насилия в отношении женщин и детей или угрозы его совершения	41
6. Действия нарядов милиции при выявлении детей, предположительно подвергшихся насилию	44
Приложение: Адреса и контактные данные кризисных центров для женщин и детей	46

Введение



В Кыргызской Республике насилие в отношении женщин и детей считается грубым нарушением прав человека и рассматривается как проблема, влияющая на здоровье населения, социальное благополучие общества и развитие личностного потенциала человека.

Проведенные исследования свидетельствуют о серьезных последствиях такого насилия не только для жизни отдельных женщин, детей, семей и сообществ, но также для государства, которое не только теряет человеческий капитал своих граждан, но и несет экономические потери в социальном секторе, здравоохранении, правосудии и охране правопорядка¹.

Несмотря на предпринимаемые в стране меры, не удастся кардинальным образом решить проблему насилия, которая усугубляется широко распространенными культурными практиками, неинформированностью населения о законодательных механизмах охраны и защиты от насилия, службах помощи, недоверием государственным институтам, включая органы внутренних дел.

В этой связи повышение качества услуг и помощи женщинам и детям, подвергшимся насилию, на основе международных стандартов может оказать существенное влияние на повышение обращаемости женщин и детей в органы милиции, позволит пострадавшим получить комплексную помощь со стороны других органов и организаций, что в конечном счете будет способствовать снижению насилия в нашей стране. Учитывая, что сотрудники нарядов милиции, как правило, первыми оказываются на месте совершения насилия, Республиканский учебный центр МВД КР инициировал разработку настоящего пособия.

Целью данного пособия является оказание методической помощи кандидатам и слушателям Республиканского учебного центра МВД Кыргызской Республики в освоении основополагающих международных принципов и стандартов по оказанию базовых услуг и помощи женщинам и детям, подвергшимся насилию, а также привитие будущим сотрудникам ОВД КР умений и навыков по надлежащему реагированию на факты насилия, выработке у них правильного алгоритма действий и поведения при общении с пострадавшими, независимо от их социального статуса, возраста или наличия инвалидности, и лицами, совершившими насилие.



¹ Сколько стоит насилие в семье? Итоговый документ по результатам исследовательского проекта. Доступно на сайте: <https://mlsp.gov.kg/gendernaya-politika2/>

Тенденции и масштаб проблемы



Ситуация в мире

Согласно глобальному обзору Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) в 2013 г., 35% женщин во всем мире испытали физическое и/ или сексуальное насилие со стороны интимного или не интимного партнера. Более 7% женщин во всем мире сообщили, что подвергались сексуальному насилию со стороны не интимного партнера².



Ситуация в Кыргызстане

В Кыргызстане распространены такие виды насилия в отношении женщин и детей, как семейное насилие, браки в детском возрасте, похищение женщин для вступления в брак, многоженство, сексуальное насилие и др. Пандемия COVID-19 оказала негативное влияние на рост насильственных действий в отношении женщин и детей, в период изоляции доступ пострадавших к услугам и помощи был ограничен.

По данным медико-демографических исследований за 2012 год, в Кыргызской Республике каждая четвертая состоящая в браке женщина в возрасте 15-49 лет испытала либо физическое, либо сексуальное насилие со стороны мужа или партнера, а 17% респонденток испытали такое насилие в течение последних 12 месяцев перед исследованием. Подвергались физическому насилию во время беременности 7% женщин.

Население республики терпимо относится к насилию в отношении женщин, в обществе широко распространено мнение о том, что муж имеет право воспитывать свою жену любым способом. Так, 30% женщин считают, что ударить жену в некоторых случаях допустимо, например, в случаях, когда она не заботится о детях, выходит из дома, не сказав об этом мужу, возражает ему или отказывает в половой близости³.






По фактам семейного насилия в 2020 г. органами внутренних дел выдано 8577 временных охранных ордеров, виновники также были привлечены к уголовной ответственности и ответственности за проступки. В структуре семейного насилия преобладает супружеское насилие, которое, как правило, принимает форму физического и психологического насилия. Семейное насилие тесно связано со злоупотреблением алкогольных напитков — свыше 80% зарегистрированных случаев семейного насилия совершено в состоянии алкогольного опьянения. По данным судов, семейное

² ВОЗ, Глобальные и региональные оценки насилия в отношении женщин. С. 2, 18. Источник: http://apps.who.int/iris/bitstream/10665/85239/1/9789241564625_eng.pdf

³ Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ). Кыргызская Республика. Многоиндикаторное кластерное обследование 2018. Отчет о результатах обследования. Бишкек, Кыргызская Республика 2019: Национальный статистический комитет Кыргызской Республики, Детский фонд ООН (ЮНИСЕФ).

насилие все больше криминализируется, отмечается рост преступлений, совершенных в результате семейного насилия.

В 2020 г. в ЕРПП⁴ зарегистрирован 341 случай семейного насилия с возбуждением уголовных дел, в том числе по статьям УК КР⁵:

	Убийство (ст. 130 УК КР)	30
	Причинение тяжкого вреда здоровью (ст. 138 УК КР)	22
	Причинение менее тяжкого вреда здоровью (ст. 139 УК КР)	60
	Истязание (ст. 144 УК КР)	21
	Изнасилование и другие сексуальные преступления в семье (ст.ст. 161-163 УК КР)	58

Известно, что официальная статистика обращений в органы милиции по преступлениям в отношении женщин и детей отличается высокой латентностью, которая вызвана как естественными (нежелание самих потерпевших), так и системными причинами (неэффективность деятельности правоохранительных и судебных органов, недоверие к ним, дискриминация, стигматизация, виктимизация женщин в институтах правосудия).

⁴ В связи со вступлением с 1 декабря 2021 года в действие новой редакции Уголовно-процессуального кодекса КР, а также изданием приказа Генеральной прокуратуры КР №55-П от 30.11.2021 г. «Об утверждении временных Правил ведения Единого реестра преступлений и Единого реестра правонарушений», — Единый реестр преступлений и проступков был преобразован в Единый реестр преступлений.

⁵ Статистические данные приводятся согласно нумерации статей ранее действовавшего Уголовного кодекса КР от 02.02.2017 г. №19, утратившего силу в соответствии с Законом КР от 28.10.2021 г. №126.

1. Международные обязательства и национальное законодательство Кыргызской Республики по защите женщин и детей от насилия

1.1. Международные обязательства

Систему международного права по защите от семейного насилия, как правило, рассматривают с двух точек зрения: законодательство в области прав человека независимо от пола и специальные законодательные акты, направленные на защиту женщин и детей.

Кыргызская Республика является участницей всех основополагающих международных соглашений в области прав человека, согласно которым страна взяла на себя обязательство предпринимать все меры для защиты женщин и детей от любых проявлений дискриминации и насилия.

Принцип запрещения дискриминации, в том числе и дискриминации по половому признаку, лежит в основе Устава ООН (1945 г.)⁶, Всеобщей декларации прав человека (1948 г.), в Международном пакте об экономических, социальных и культурных правах (1966 г.), в Международном пакте о гражданских и политических правах (1966 г.) и двух Факультативных протоколах к нему. Женщины могут пользоваться всеми правами, закрепленными в указанных документах, включая такие важнейшие права, как: право каждого на жизнь; свободу; личную безопасность; достойный уровень жизни, необходимый для здоровья; равную плату за равный труд; на образование; свободу от рабства; равную защиту судебных органов.

В дополнение к общим документам по правам человека особые нужды женщин получили признание в специальных договорах, в гуманитарном праве, действующем во время международных и внутренних вооруженных конфликтов.

Особое значение для формирования политики государств в сфере защиты от семейного насилия играет **Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (CEDAW)** (1979 г.)⁷ и Факультативный протокол к ней (1999 г.)⁸. Данные документы четко определяют план национальных действий, направленных на достижение гендерного равенства, а также на снижение дискриминирующих по

⁶ Доступно на сайте: <http://www.un.org/ru/sections/un-charter/chapter-i/index.html>

⁷ Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принята резолюцией 34/180 Генеральной Ассамблеи ООН от 18 декабря 1979 года.
Доступно на сайте: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw.shtml

⁸ Факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин. Принят резолюцией 54/4 Генеральной Ассамблеи ООН от 6 октября 1999 года.
Доступно на сайте: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/womendiscrim_prot.shtml

отношению к женщинам практик. Основная цель Конвенции — добиться равенства женщин, основанного на признании того, что глобальное развитие, благосостояние, установление справедливого мирового экономического порядка, международный мир и безопасность требуют максимального участия женщин наравне с мужчинами во всех сферах жизнедеятельности общества и государства.

В Конвенции определены конкретные области дискриминации женщин — в сфере политических прав, брака и семьи, здравоохранении, образовании, занятости и др. В этих и других областях Конвенция устанавливает конкретные цели и меры, которые надлежит принимать для содействия созданию гармоничного общества, в котором в полной мере осуществляются права человека и женщины пользуются такими же правами, что и мужчины.

Еще одним важным международным документом является **Общая рекомендация №19, одобренная на одиннадцатой сессии Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин** (далее — Рекомендация №19)⁹. Рекомендация №19 указывает, что дискриминация охватывает насилие в отношении женщин, т. е. насилие, совершаемое над женщиной в силу того, что она женщина. Это включает в себя действия, которые причиняют ущерб или страдания физического, психического или полового характера, угрозу таких действий, принуждение и другие формы ущемления прав и свобод. В Рекомендации №19 говорится, что насилие в семье представляет собой одну из наиболее порочных форм насилия в отношении женщин. В рамках семьи женщины всех возрастов подвергаются насилию любых видов, включая избиение, изнасилование, другие формы сексуальных посягательств, психологическое насилие, вредные брачные практики, которые увековечены традиционными подходами. Отсутствие экономической независимости вынуждает многих женщин терпеть насилие, несмотря на то, что насилие в семье подвергает опасности здоровье женщин и уменьшает их возможности для равноправного участия в семейной и общественной жизни.

В документе отмечается, что сохранению насилия в семье способствуют традиционные подходы, в рамках которых женщинам отводится подчиненное по отношению к мужчинам положение. В результате физического и психического насилия в семье женщины лишаются возможности в равной степени пользоваться правами человека и основными свободами, осуществлять и знать их.

Рекомендация №19 предписывает государствам-участникам обеспечивать, чтобы законы, направленные против насилия и злоупотреблений в семье, гарантировали надлежащую защиту женщинам. Необходимым условием эффективного соблюдения Конвенции является подготовка работников правоохранительных органов, судебных и других государственных должностных лиц для работы со случаями насилия.

⁹ Общая рекомендация 19 (Одиннадцатая сессия, 1992 г.): Насилие в отношении женщин — Комитета по ликвидации дискриминации в отношении.
Доступно на сайте: http://www.un.org/ru/documents/decl_conv/conventions/cedaw_handbook/cedaw_rec19.pdf

Государствам-участникам необходимо создавать или поддерживать службы по оказанию помощи жертвам насилия в семье. Для искоренения насилия в семье рекомендуется применять меры уголовного наказания, осуществлять программы перевоспитания лиц, совершивших акты насилия в семье, создавать службы по оказанию поддержки семей, в которых происходят случаи семейного насилия.

Важнейшим международным документом, направленным на защиту детей от семейного насилия, является **Конвенция о правах ребенка** (1989 г.), которая подтверждает, что дети имеют право на особую заботу и помощь, что ребенку для полного и гармоничного развития его личности необходимо расти в семейном окружении, в атмосфере счастья, любви и понимания. Государства-участники Конвенции должны принимать все необходимые законодательные, административные, социальные и просветительские меры с целью защиты ребенка от всех форм физического или психологического насилия, оскорбления или злоупотребления, отсутствия заботы или небрежного обращения, грубого обращения или эксплуатации, включая сексуальное злоупотребление, со стороны родителей, законных опекунов или любого другого лица, заботящегося о ребенке. Государства-участники также должны принимать все необходимые меры для того, чтобы содействовать физическому и психологическому восстановлению и социальной реинтеграции ребенка, являющегося жертвой любых видов пренебрежения, злоупотребления, включая семейное насилие.

В 2000 году **Совет Безопасности принял резолюцию №1325 о женщинах, мире и безопасности**, ставшую важной вехой в борьбе с насилием в отношении женщин в ситуации вооруженного конфликта. Признавая необходимость тщательного соблюдения законов, защищающих права женщин и девочек во время и после вооруженного конфликта, резолюция призывает принимать специальные меры для защиты женщин и девочек от обусловленного гендерной принадлежностью насилия в ситуациях вооруженного конфликта. Резолюция также подчеркивает, что все государства-участницы несут ответственность за действия, которые должны положить конец безнаказанности лиц, виновных в совершении преступных действий в отношении женщин и детей.

В преамбуле **Декларации о защите женщин и детей в чрезвычайных обстоятельствах и в период вооруженных конфликтов** (1974 г.) подчеркивается, что женщины и дети в периоды чрезвычайных обстоятельств и вооруженных конфликтов слишком часто являются жертвами бесчеловечных актов, испытывают тяжелые страдания и в силу этого нуждаются в специальных мерах защиты. Декларация гласит, что все государства-участницы в период вооруженных конфликтов должны принимать все усилия для того, чтобы уберечь женщин и детей от разрушительных последствий войны и обеспечить соответствующие положения, содержащиеся в актах международного гуманитарного права, касающихся защиты женщин и детей в военное и мирное время.

1.2. Национальное законодательство

Важнейшими национальными нормативно-правовыми актами по предотвращению насилия в отношении женщин и детей являются:

- Конституция Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года;
- Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года №201;
- Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года №100;
- Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №127;
- Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года №128;
- Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №129;
- Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года №63 «Об охране и защите от семейного насилия»;
- Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года №60 «Об основах профилактики правонарушений»;
- Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия».

Так, в **Конституции Кыргызской Республики**¹⁰ установлено, что общепризнанные принципы и нормы международного права, а также международные договоры, вступившие в силу в соответствии с законодательством Кыргызской Республики, являются составной частью правовой системы Кыргызской Республики (ст. 6).

Согласно Конституции КР, государство обеспечивает всем лицам, находящимся в пределах ее территории и под ее юрисдикцией, защиту их прав и свобод. Никто не может подвергаться дискриминации по признаку пола, расы, языка, инвалидности, этнической принадлежности, вероисповедания, возраста, политических или иных убеждений, образования, происхождения, имущественного или иного положения, а также других обстоятельств. В Кыргызской Республике мужчины и женщины имеют равные права и свободы и равные возможности для их реализации (ст. 24).

В Кыргызстане запрещается пропаганда гендерного превосходства, призывающая к дискриминации, вражде или насилию (ст. 32). В Кыргызской Республике действует принцип обеспечения наилучших интересов ребенка (ст. 27).

¹⁰ Конституция Кыргызской Республики, принята референдумом (всенародным голосованием) 11 апреля 2021 года, введена в действие Законом КР от 05.05.2021 г. №59).

Статья 58 (6) Конституции КР устанавливает, что каждый человек имеет право обратиться за защитой своих нарушенных прав и свобод в международные органы по правам человека в соответствии с международными договорами, вступившими в силу в установленном законодательством порядке.

Семейным кодексом Кыргызской Республики¹¹ брачный возраст устанавливается с 18 лет. Кодекс также предусматривает равенство супругов — в семье не допускается гендерная дискриминация одного из супругов по отношению к другому супругу (ст. 32). Защита детей от семейного насилия предусмотрена в отдельной главе Кодекса, которая воспроизводит все важнейшие положения Конвенции о правах ребенка. Так, при осуществлении родительских прав родители не вправе причинять вред физическому и психическому здоровью детей, их нравственному развитию. Способы воспитания детей должны исключать пренебрежительное, жестокое, грубое, унижающее человеческое достоинство обращение, оскорбление или эксплуатацию детей (ст. 70). В случаях, если родители жестоко обращаются с детьми, в том числе осуществляют физическое или психическое насилие над ними, покушаются на их половую неприкосновенность, они могут быть лишены родительских прав (ст. 74). Ребенок имеет право на защиту от насилия и других злоупотреблений со стороны родителей. За ребенком, достигшим 14-летнего возраста, закреплено право непосредственно обращаться в суд по случаям насилия, а также при невыполнении или при ненадлежащем выполнении родителями (лицами, их заменяющими) обязанностей по воспитанию и образованию ребенка (ст. 61).

Кодексом Кыргызской Республики о детях¹² устанавливается, что государство обеспечивает личную неприкосновенность ребенка, осуществляет его защиту от физического и (или) психического, сексуального насилия, жестокого, грубого или унижающего человеческое достоинство обращения, в том числе в семейной сфере (ст. 16). Кодексом предусматриваются меры по выявлению, оказанию помощи и реабилитации детей, ставших жертвами насилия в семье. Так, например, в случаях, когда имеется угроза жизни и здоровью ребенка (применение физического, психологического, сексуального насилия, жестокое обращение или эксплуатация), уполномоченный орган по защите детей совместно с органами внутренних дел имеет право принять неотложные меры по защите ребенка, вплоть изъятия его из семьи.

В **Уголовном кодексе Кыргызской Республики**¹³ преступления против половой неприкосновенности и половой свободы, преступления против духовно-нравственного здоровья личности, а также преступления против уклада семейных отношений и интересов детей выделены в отдельные главы.

Глава 23 УК КР (Преступления против половой неприкосновенности и половой свободы):

Статья 154. Изнасилование.

¹¹ Семейный кодекс Кыргызской Республики от 30 августа 2003 года №201 (в ред. Закона КР от 17.08.2020 г. №135).

¹² Кодекс Кыргызской Республики о детях от 10 июля 2012 года №100 (в ред. Закона КР от 01.08.2020 г. №109).

¹³ Уголовный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №127.

Статья 155. Насильственные действия сексуального характера.

Статья 156. Понуждение к действиям сексуального характера.

Глава 24 УК КР (Преступления против духовно-нравственного здоровья личности):

Статья 157. Действия сексуального характера с ребенком, не достигшим шестнадцатилетнего возраста.

Статья 158. Развратные действия.

Статья 159. Вовлечение в занятие проституцией.

Статья 160. Содействие проституции и разврату.

Статья 162. Вовлечение ребенка в порнобизнес.

Статья 167. Торговля детьми.

Глава 26 УК КР (Преступления против уклада семейных отношений и интересов детей):

Статья 172. Похищение лица с целью вступления в брак.

Статья 173. Принуждение к вступлению в фактические брачные отношения.

Статья 174. Принуждение лица к вступлению в брак.

Статья 175. Нарушение законодательства о брачном возрасте при проведении религиозных обрядов.

Статья 176. Двоеженство или многоженство.

Статья 177. Семейное насилие.

Статья 178. Уклонение родителей от содержания детей.

Статья 179. Уклонение детей от содержания родителей.

Статья 180. Вовлечение ребенка в совершение преступления.

Статья 181. Вовлечение ребенка в совершение антиобщественных действий.

Статья 182. Вывоз детей в зону вооруженных конфликтов или военных действий на территории иностранного государства.

Статья 183. Подмена ребенка.

Статья 184. Разглашение тайны усыновления (удочерения).

Статья 185. Незаконные действия по усыновлению (удочерению) детей.

Статья 186. Злоупотребление опекуном правом.

Статья 187. Неисполнение обязанностей по воспитанию ребенка.

Статья 188. Незаконный вывоз ребенка.

Кроме этого, по уголовному законодательству Кыргызской Республики — совершение преступления в отношении ребенка, ..., а также в отношении женщины, находящейся в состоянии беременности являются отягчающими обстоятельствами, учитываемые судом при назначении виновному наказания.

В **Кодексе Кыргызской Республики о правонарушениях**¹⁴ (далее — КОП) также имеется отдельная глава, посвященная защите интересов детей и уклада семейных отношений:

Глава 12 КОП (Правонарушения против интересов детей и уклада семейных отношений):

Статья 70. Семейное насилие.

Статья 71. Неисполнение условий временного охранного ордера.

Статья 72. Уклонение лица, совершившего семейное насилие, от прохождения коррекционной программы.

Статья 73. Разглашение тайны усыновления (удочерения).

Статья 74. Нарушение требований законодательства о мерах по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

Статья 102. Уклонение от родительских обязанностей.

Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики¹⁵ также закрепил нормы, наделяющие дополнительными процессуальными гарантиями защиты женщин и детей в уголовном судопроизводстве. Говоря более подробно о процессуальных гарантиях защиты прав и интересов женщин и детей, подвергшихся насилию в семье, хотелось бы отметить несколько таких гарантий.

¹⁴ Кодекс Кыргызской Республики о правонарушениях от 28 октября 2021 года №128.

¹⁵ Уголовно-процессуальный кодекс Кыргызской Республики от 28 октября 2021 года №129.

Так, ввиду наличия особенностей при производстве по делам с участием детей, уголовно-процессуальным законом введены такие новые понятия, как: специализированный следователь, прокурор, судья по делам детей (п. 8 ст. 5); специализированный адвокат по делам детей (п. 9 ст. 5)¹⁶; ребенок-потерпевший (п. 16 ст. 5); ребенок-свидетель (п. 26 ст. 5); выведение ребенка из системы уголовного судопроизводства (п. 33 ст. 5); ребенок, находящийся в конфликте с законом (п. 38 ст. 5).

При отправлении правосудия по уголовным делам также учитывается гендерный аспект. Например, согласно ст. 175 УПК КР (Освидетельствование) при освидетельствовании лица другого пола следователь (должностное лицо органа дознания) не присутствует. В этом случае освидетельствование производится врачом.

Вместе с тем, в отношении ребенка обвиняемого, в исключительных случаях, может быть применена мера пресечения в виде заключения под стражу (ст. 114 УПК КР). При решении вопроса о применении меры пресечения в отношении ребенка в каждом случае должна обсуждаться возможность применения в качестве такой меры, как передача ребенка под присмотр (ст. 111 УПК КР). Более того, при допросе ребенка-свидетеля или ребенка-потерпевшего предусмотрено участие родителей или законных представителей, а в случае их отсутствия вызывается сотрудник уполномоченного государственного органа по защите детей. Также при допросе ребенка-свидетеля или ребенка-потерпевшего в возрасте до 14 лет вызывается психолог или педагог. Свидетели и потерпевшие дети в возрасте до 16 лет не предупреждаются об ответственности за отказ от дачи показаний и за дачу заведомо ложных показаний (ст. 203 УПК КР. Особенности допроса ребенка в качестве свидетеля или потерпевшего).

Кроме этого, в условиях требования УПК КР гласности (открытости) судебного разбирательства закон, тем не менее, допускает проведение закрытого судебного заседания: а) по делам о преступлениях против половой неприкосновенности и половой свободы личности и других преступлениях в целях неразглашения сведений об интимных сторонах жизни участвующих в деле лиц либо сведений, унижающих их честь и достоинство; и б) в случае рассмотрения уголовных дел о преступлениях, совершенных детьми, не достигшими 16-летнего возраста (ч. 2 ст. 291 УПК КР).

Уголовно-процессуальным законом Кыргызской Республики предусмотрен *особый порядок уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных детьми, находящимися в конфликте с законом*, который помещен в отдельной главе Кодекса (54 глава).

Статья 457. Порядок уголовного судопроизводства по делам о преступлениях, совершенных детьми, находящимся в конфликте с законом.

Статья 458. Обстоятельства, подлежащие установлению по делам о преступлениях детей.

¹⁶ Здесь необходимо отметить, что, как следователь, прокурор, судья, так и адвокат, для участия в производстве по делам с участием детей, — должны пройти специализированное обучение по вопросам юстиции для детей.

Статья 459. Выделение в отдельное производство дела в отношении ребенка.

Статья 460. Задержание и применение в отношении ребенка меры пресечения.

Статья 461. Порядок вызова обвиняемого ребенка.

Статья 462. Допрос ребенка в качестве подозреваемого, обвиняемого.

Статья 463. Участие адвоката.

Статья 464. Участие педагога и психолога.

Статья 465. Участие законного представителя подозреваемого, обвиняемого ребенка в досудебном производстве.

Статья 466. Комплексная психолого-психиатрическая экспертиза ребенка.

Статья 467. Выведение ребенка из системы уголовного судопроизводства.

Статья 468. Порядок выведения ребенка из системы уголовного судопроизводства.

Статья 469. Гарантии для ребенка в ходе выведения из системы уголовного судопроизводства.

Статья 470. Порядок применения мер по выведению ребенка из системы уголовного судопроизводства.

Статья 471. Письменное предупреждение.

Статья 472. Полное или частичное возмещение причиненного ущерба.

Статья 473. Наложение обязательств.

Статья 474. Передача под поручительство.

Статья 475. Невыполнение обязательств по договору о выведении из системы уголовного судопроизводства.

Статья 476. Ограничение гласности по делам детей.

Статья 477. Участие законного представителя обвиняемого ребенка в судебном разбирательстве.

Статья 478. Удаление обвиняемого ребенка из зала судебного заседания.

Статья 479. Освобождение судом ребенка от уголовного наказания с применением пробационного надзора.

Статья 480. Освобождение судом ребенка от уголовного наказания с применением принудительных мер воспитательного характера.

Закон Кыргызской Республики «**Об охране и защите от семейного насилия**»¹⁷ является основным документом в сфере противодействия семейному насилию. В Законе дается определение понятия «семейное насилие» и указывается, что оно может иметь форму физического, психологического, экономического насилия и пренебрежительного отношения. Закон перечисляет 17 субъектов по охране и защите от семейного насилия, в числе которых указаны:

- 1) Правительство Кыргызской Республики;
- 2) уполномоченный государственный орган по координации деятельности субъектов по охране и защите от семейного насилия, которым в настоящее время определено Министерство здравоохранения и социального развития КР;
- 3) суд;
- 4) прокуратура;
- 5) органы внутренних дел;
- 6) органы социального развития;
- 7) органы здравоохранения;
- 8) органы образования;
- 9) органы юстиции;
- 10) уполномоченный государственный орган по защите детей;
- 11) Акыйкатчы (Омбудсмен) Кыргызской Республики;
- 12) адвокатура;
- 13) местные государственные администрации;
- 14) органы местного самоуправления;
- 15) суд аксакалов;
- 16) средства массовой информации;
- 17) иные организации в пределах своей компетенции.

¹⁷ Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 г. №63 «Об охране и защите от семейного насилия» (в ред. Закона КР от 15.04.2020 г. №41).

В Законе определены: права пострадавших от семейного насилия, полномочия каждого субъекта, меры профилактики, пресечения, порядок выдачи временного охранного ордера, а также установлены требования к статистической отчетности фактов насилия в семье.

Закон предусматривает, что ОВД в течение 24 часов с момента установления факта совершения семейного насилия выдают пострадавшему лицу охранный ордер на трое суток, срок по заявлению пострадавшего может быть продлен на 30 дней. В зависимости от тяжести семейного насилия лицо, совершившее семейное насилие, привлекается к ответственности за совершение правонарушения или преступления.

Лицам, пострадавшим от семейного насилия, предоставляются юридическая, социальная, медицинская, психологическая и иные виды помощи, оказываемые субъектами, в пределах их полномочий и компетенции.

К юридической помощи относятся предоставление консультаций, подготовка юридических документов, представительство от имени лица, пострадавшего от семейного насилия, в судах и иных государственных (негосударственных) органах, другие виды юридически значимых действий, определенных законодательством Кыргызской Республики. Гарантированная государством юридическая помощь оказывается в порядке, установленном Законом о гарантированной государством юридической помощи¹⁸.

Лицам, пострадавшим от семейного насилия, оказываются все виды медико-санитарной помощи, определяемые законодательством Кыргызстана об охране здоровья граждан.

Лицам, пострадавшим от семейного насилия, оказываются социальные услуги — мероприятия по социальной защите, содействие в получении необходимых документов и социальных пособий в соответствии с законодательством Кыргызской Республики о государственных пособиях, предоставление консультаций социального работника, предоставление безопасного места в социальных службах, содействие в социальной реабилитации, социальная работа с семьями, в которых были выявлены случаи семейного насилия¹⁹.

Лица, пострадавшие от семейного насилия, имеют право на получение социально-психологической помощи в государственных и муниципальных учреждениях, а также в учреждениях социального обслуживания: в консультативно-профилактических центрах (кризисных центрах), убежищах, а также в других учреждениях в соответствии с законодательством Кыргызской Республики. Основанием для предоставления социально-психологической помощи является обращение за такой помощью лиц, пострадавших от семейного насилия, а также субъектов, осуществляющих охрану и защиту от семейного насилия.

¹⁸ Закон Кыргызской Республики от 16 декабря 2016 года №201 «О гарантированной государством юридической помощи».

¹⁹ Закон Кыргызской Республики от 27 апреля 2017 года №63 «Об охране и защите семейного насилия».

В настоящее время в республике функционирует около 15 кризисных центров, в числе которых два муниципальных и два финансируются в рамках государственного социального заказа. Большинство кризисных центров зависят от финансирования международных и частных организаций. Список кризисных центров с адресами и контактами представлен в приложении 1.

Закон Кыргызской Республики «Об основах профилактики правонарушений»²⁰ определяет правовые и организационные основы профилактики правонарушений, в т.ч. правонарушений в отношении женщин и детей и регулирует общественные отношения, возникающие в сфере профилактики правонарушений в Кыргызской Республике. При этом под профилактикой правонарушений Закон подразумевает систему правовых, социально-экономических, психологических, информационных, организационных и иных мер, принимаемых субъектами профилактики правонарушений, прямо или косвенно направленных на повышение уровня защищенности граждан (женщин и детей), снижение уровня преступности, выявление и устранение причин и условий, способствующих совершению правонарушений. Согласно данному Закону, к мерам профилактического воздействия относятся: 1) проведение профилактической беседы; 2) вынесение официального предупреждения; 3) включение объекта профилактики правонарушений в реабилитационные программы, программы по социальной адаптации и коррекционные программы, которые, заметим, всецело могут и должны быть применены в каждом случае совершения семейного насилия — как в отношении лица, совершившего данное деяние, так и по отношению к его жертве (женщине и / или ребенку).

Постановлением Правительства Кыргызской Республики «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия»²¹ были утверждены:

- а) порядок взаимодействия государственных органов, уполномоченных осуществлять охрану и защиту от семейного насилия;
- б) порядок оказания помощи лицам, пострадавшим от семейного насилия;
- в) коррекционная программа по изменению насильственного поведения лиц, совершивших семейное насилие. Утвержденные порядки более подробно раскрываются в последующих разделах настоящего пособия.

²⁰ Закон Кыргызской Республики от 5 мая 2021 года №60 «Об основах профилактики правонарушений».

²¹ Постановление Правительства Кыргызской Республики от 1 августа 2019 года №390 «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия».

2. Принципы и стандарты нарядов милиции для женщин и детей, подвергшихся насилию



Деятельность нарядов милиции строится в соответствии с принципами соблюдения и уважения прав и свобод человека и гражданина, законности, беспристрастности, открытости и публичности, общественного доверия и поддержки граждан, взаимодействия и сотрудничества с населением.



Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, охватывает основной комплекс

услуг, предоставляемых такими секторами, как здравоохранение, социальные службы, правоохранительные органы и правосудие. Эти услуги призваны, как минимум, гарантировать права, безопасность и благополучие любым девочкам или мальчикам, подвергшимся насилию.

Стандарты предоставления услуг и помощи в сфере насилия в отношении женщин и детей отражены в документе «Пакет базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию». Документ подготовлен Глобальной объединенной программой Организации Объединенных Наций (далее — ООН) в партнерстве с «ООН-женщины», Фондом ООН в области народонаселения, Всемирной организацией здравоохранения, Программой развития ООН, Управлением по наркотикам и преступности ООН и Детским фондом ООН²².

Стандарты сформулированы на основе международных конвенций в области прав человека, женщин и детей, которые ратифицированы Кыргызской Республикой и базируются на следующих основополагающих принципах и подходах:



Правозащитный подход

Правозащитный подход к предоставлению качественных услуг признает, что государство, в лице всех своих органов обязано уважать, защищать и соблюдать права женщин и детей. Насилие в отношении женщин и детей является фундаментальным нарушением их человеческих прав, включая право на здоровье, развитие, на жизнь, свободную от страха и насилия. Правозащитный подход предусматривает обеспечение безопасности и благополучия женщин и детей и обращения с ними с достоинством, уважением и деликатностью. Он также призывает стремиться к максимально достижимым стандартам услуг, которые имеются в наличии.

²² Пакет Базовых услуг для девочек, подвергшихся насилию. Доступно по ссылке: Essential Services Package for Women and Girls Subject to Violence (<https://www.unfpa.org/essential-services-package-women-and-girls-subject-violence>).



Продвижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин

Согласно этому принципу, коренной причиной насилия в отношении женщин является исторически сложившееся неравенство между женщинами и мужчинами. Дети подвергаются насилию в силу своего возраста, они не могут противостоять насилию и становятся жертвами физических, сексуальных и эмоциональных злоупотреблений со стороны взрослых или социального окружения. В семье, где подвергается насилию женщина, чаще всего страдают от насилия и дети. Поэтому решение проблемы насилия в отношении женщин и детей зависит от достижения гендерного равенства во всех сферах жизни. В этой связи услуги призваны исключать терпимость или укоренение любых форм насилия в отношении женщин и девочек. Услуги призваны поощрять свободу воли и выбора женщин в случаях, когда женщины и девочки имеют право принимать свои собственные решения, в т.ч. решения об отказе от базовых услуг.



Недопущение дискриминации и соблюдение культурных особенностей

В соответствии с данным принципом учитываются культурные особенности, должны приниматься во внимание индивидуальные обстоятельства и жизненный опыт женщин и детей, а также их возраст, культура, сексуальная ориентация, этническая принадлежность и языковые предпочтения. Это означает, что при предоставлении услуг и помощи необходимо относиться одинаково ко всем пострадавшим. На практике этот принцип часто нарушается, поскольку во многих случаях сотрудники, предоставляющие услуги, руководствуются стереотипными представлениями и считают, что женщины и дети сами виноваты в том, что подверглись насилию, а также что родители могут воспитывать детей с применением насилия, и в это не стоит вмешиваться.



Безопасность

Безопасность женщин и детей имеет первостепенное значение при оказании им помощи. Обеспечение безопасности включает незамедлительную изоляцию пострадавших от возможного виновника и оценку их безопасности, а в случае необходимости — помещение их в безопасное место. Необходимо оценить возможную реакцию насильника, чтобы уменьшить риск совершения повторного насилия в отношении пострадавшей женщины или ребенка. Сотрудники органов внутренних дел и уполномоченного государственного органа по защите детей обязаны незамедлительно принять соответствующие меры для обеспечения безопасности в случае высокого риска насилия, например, применить задержание лица, совершившего семейное насилие, на 48 часов или изъять пострадавшее лицо из его же семьи. Принцип соблюдения безопасности также распространяется на сотрудников органов внутренних дел, предоставляющих услуги пострадавшим.



Оценка безопасности лиц, переживших насилие, должна быть проведена в момент, когда человек сообщает о том, что они подверглись насилию. Для этого необходимо учесть возможные угрозы, оценить возможность совершения насильственных действий и принять меры для того, чтобы после обращения в милицию пострадавшим не был причинен еще больший вред.

Оценка собственной безопасности сотрудников наряда милиции должна быть частью его ежедневной работы.



Конфиденциальность

Соблюдение конфиденциальности — важная мера для обеспечения безопасности пострадавших, предотвращения дальнейших угроз и / или насилия, а также недопущения распространения информации личного характера. В отношении взрослых пострадавших женщин обмен конфиденциальной информацией означает, что некоторая информация может быть передана другим сотрудникам ОВД или в другие подразделения ОВД исключительно на основании «принципа необходимости». Передача информации в другие органы, например, в органы социального развития или местного самоуправления, должна осуществляться с согласия пострадавшей женщины. Это должно быть объяснено пострадавшей, и она должна понимать, какая информация и кому будет передана. В случаях совершения насилия в отношении ребенка должны быть незамедлительно извещены его законные представители, а также уполномоченный государственный орган по защите детей, с которыми решаются вопросы о перенаправлении информации о пострадавшем ребенке. Конфиденциальность должна соблюдаться на всех этапах предоставления услуг. Это включает отсутствие третьих лиц при опросе пострадавших, ограничение доступа к информации о месте проживания и нахождения пострадавших и их законных представителей и др. По общему правилу дела о насилии в отношении женщин и детей рассматриваются в закрытом судебном разбирательстве.



Информированность

Стандарты обращают внимание на то, чтобы сотрудники, предоставляющие услуги женщинам и детям, подвергшимся насилию, информировали пострадавших / законных представителей о законодательных мерах защиты, возможности получения социальных, медицинских, юридических услуг. Пострадавших от сексуального насилия женщин и законных представителей детей необходимо в обязательном порядке информировать о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно. Постра-

давшая женщина / законные представители детей также должны быть проинформированы о возможности обратиться в специализированные центры для получения психологической, юридической помощи и услуг временного проживания.



Сознательный выбор

Любое действие должно быть осуществлено только после информирования пострадавшей или законного представителя ребенка о его необходимости, содержании и после получения от них осознанного согласия на осуществление данного действия.



Приоритетность потребностей пострадавших от насилия

Стандарты указывают на важность учета потребностей пострадавших женщин и законных представителей детей. Это включает проведение оценки их пожеланий, соблюдения прав и достоинства. Предоставление услуг на основе потребностей лиц, обратившихся за помощью, является наилучшим подходом, направленным на создание условий, благоприятно влияющих на минимизацию причиненного вреда и последующее восстановление детей. Сотрудники милиции должны поддерживать лиц, переживших насилие / их законных представителей, в принятии решений, учитывая риски и их уязвимость.



Привлечение к ответственности лица, совершившего насилие

Услуги должны поддерживать и облегчать участие женщин и детей в процессах отправления правосудия. Ответственность за восстановление справедливости должно нести государство, а не пострадавшие. В отношении лиц, совершивших насилие, должен действовать принцип неотвратимости наказания.

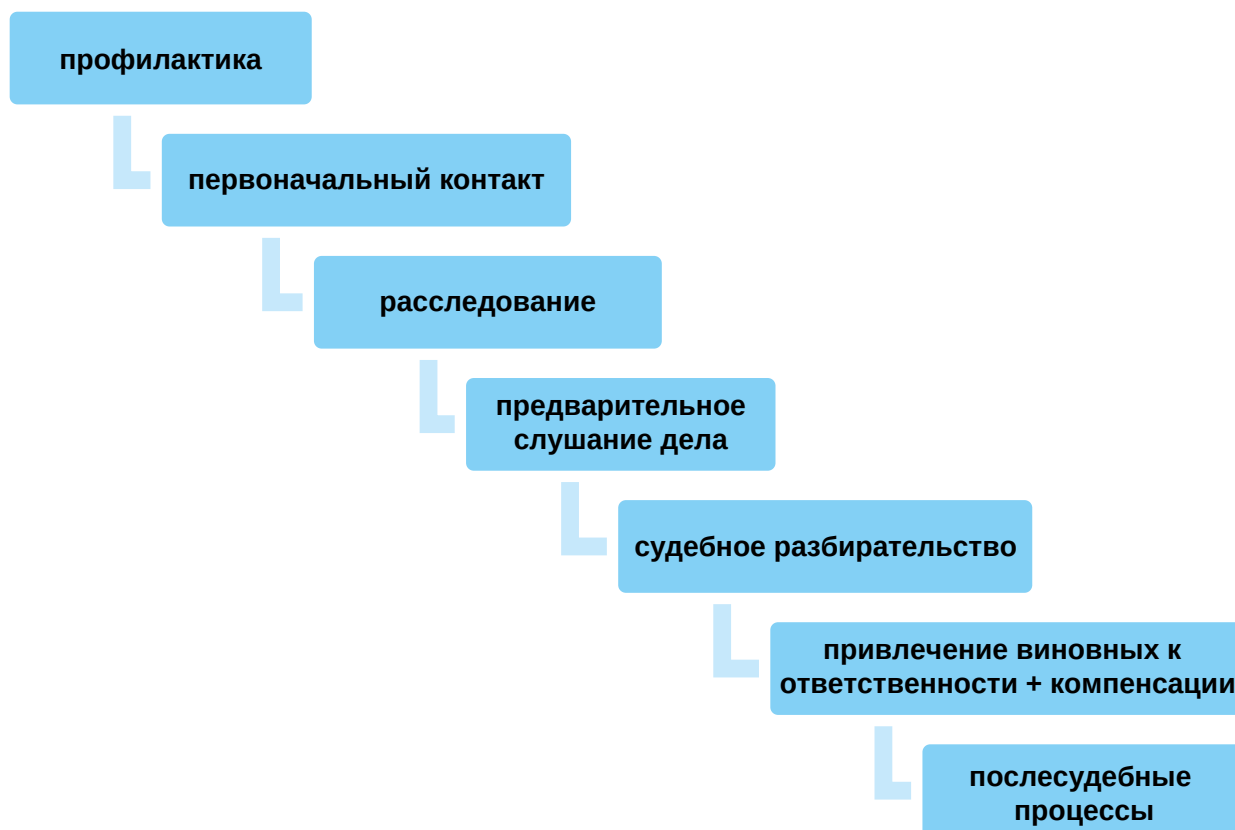
3. Базовые услуги, предоставляемые нарядами милиции для женщин и детей, подвергшихся насилию



Наряды милиции являются подразделением органов внутренних дел и в случаях насилия в отношении женщин и детей выполняют лишь определенные, возложенные на них функции. Однако с целью более полного понимания стандартов оказания помощи важно рассмотреть, какие базовые услуги предоставляются женщинам и детям, подвергшимся насилию, на всех этапах правосудия.





На рисунке 1 приведен процесс отправления правосудия, включающий аспекты взаимодействия потерпевших с правоохранительными органами и системой правосудия, при которых представляются базовые услуги.





Рисунок 1. Процесс правосудия

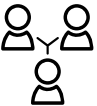
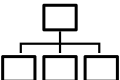


В соответствии с этапами правосудия международные стандарты предусматривают предоставление 11 базовых услуг, приведенных в таблице 1.

Таблица 1. Базовые услуги в области правосудия и охраны правопорядка

Базовая услуга	Содержание услуги
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 1. Профилактика</p> 	<p>Поставщикам услуг правосудия важно повышать уровень информированности общественности о насилии, его причинах и последствиях для женщин, девочек, их семей и сообщества, а также о наказании, которое понесут виновные. Не менее значимо информировать женщин и детей о службах помощи и их контактах. Развитие и продвижение культуры гендерной отзывчивости при предоставлении услуг имеют решающее значение для профилактики насилия.</p>
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 2. Первичный контакт</p> 	<p>Часто правоохранительные органы первыми реагируют на насилие в отношении женщин и детей. Поэтому их первичный контакт с пострадавшей или законным представителем ребенка является решающим фактором в принятии решения, будут ли они прибегать к судебной защите или нет.</p> <p>Первоначальный контакт должен продемонстрировать пострадавшим и их законным представителям, что система правосудия в лице следственных органов заинтересована в их безопасности, принимает заявление, хочет предоставить надлежащую защиту, а также будет искать доказательства, чтобы наказать виновника.</p> <p>Соблюдая международные стандарты, сотрудники следствия могут предотвратить повторную виктимизацию женщин и детей, а также провести следствие эффективно и качественно.</p>
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 3. Расследование</p> 	<p>Крайне важно, чтобы расследование преступлений в отношении женщин и детей начиналось своевременно, проводилось на высоком профессиональном уровне, отвечало доказательным и следственным требованиям действующего законодательства Кыргызской Республики.</p> <p>На протяжении всего процесса безопасность, защита и достоинство женщин и детей, их законных представителей должны всемерно оберегаться.</p>
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 4. Процесс предварительного слушания (досудебное производство)</p> 	<p>Предварительные слушания отражают обязательство государства нести основную ответственность за расследование и в то же время призваны расширить возможности потерпевших.</p> <p>Эта сфера услуг подчеркивает, насколько важны своевременность, доступность и простота процедур досудебного производства.</p>

Базовая услуга	Содержание услуги
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 5. Процессы судебных слушаний</p>	<p>В уголовном судопроизводстве восстановление справедливости возложено на государство. Судебное разбирательство должно проводиться в доброжелательной по отношению к потерпевшим и их законным представителям обстановке, чтобы они чувствовали себя в безопасности, рассказывая то, что пережили. Процедуры не должны приводить к повторной виктимизации, и судебные доказательства должны быть представлены таким образом, чтобы исключать дискриминацию. Недопустимы психологические травмы, которые могут возникнуть у потерпевших в результате участия в судебных процессах.</p>
	
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 6. Привлечение правонарушителя к ответственности и меры по возмещению ущерба</p>	<p>С точки зрения потерпевших, признание вины и назначение компенсации могут означать многое — от уголовного наказания, взыскания ущерба в гражданском порядке до возмещения ущерба за неспособность государства предоставить базовые судебные услуги. Базовые услуги охватывают все эти аспекты и призваны обеспечить потерпевших справедливыми и эффективными средствами правовой защиты для возмещения ущерба, причиненного совершенным против них преступлением, или понесенных ими убытков.</p>
	
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 7. Меры, применяемые после завершения судебных процессов</p>	<p>Базовые услуги после судебного процесса включают разъяснительную работу о недопустимости насилия в отношении женщин и девочек, а также предусматривают меры по перевоспитанию и реинтеграции преступников.</p>
	
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 8. Безопасность и защита</p>	<p>Женщины и дети имеют право жить без насилия и не опасаясь насилия. Меры их защиты должны быть доступны независимо от того, возбуждено дело в рамках уголовного, гражданского или семейного судопроизводства. Они должны обеспечить доступ женщин и детей к правосудию и возможность чувствовать себя в безопасности на всех этапах правосудия.</p>
	
<p>БАЗОВАЯ УСЛУГА 9. Поддержка и помощь</p>	<p>Стандарты ссылаются на важность предоставления пострадавшим исчерпывающей информации об имеющейся правовой, медицинской и социальной помощи, предоставляемой вне сектора правосудия (например, здравоохранение, детские центры, социальные услуги, консультации).</p>
	

Базовая услуга	Содержание услуги
БАЗОВАЯ УСЛУГА 10. Коммуникация 	10. Коммуникация — ключевая тема в рамках всей системы правосудия. Потерпевшие и их законные представители должны знать, что их выслушают, что их правовые потребности понятны и их стремятся удовлетворить. Управление информацией и взаимодействие с различными структурами правосудия и внесудебными учреждениями, в частности, приоритеты конфиденциальности и неприкосновенности частной жизни, способны снизить риски, с которыми потерпевшие могут столкнуться в процессе отправления правосудия.
БАЗОВАЯ УСЛУГА 11. Координация деятельности органов правосудия 	В процессе отправления правосудия участвуют, прежде всего, органы внутренних дел, прокуратура и суды. Это требует координации их усилий для защиты и обеспечения безопасности потерпевших и их законных представителей. Координация правоохранительных и судебных органов обеспечит высокопрофессиональный отклик всех поставщиков услуг правосудия.

Более подробно со стандартами пакета Базовых услуг для девочек, подвергшихся насилию, можно ознакомиться по ссылке: Essential Services Package for Women and Girls Subject to Violence (<https://www.unfpa.org/essential-services-package-women-and-girls-subject-violence>).

Рассмотрение приведенных стандартов базовых услуг для женщин и детей, подвергшихся насилию, показывает, что нарядов милиции в большей степени касаются стандарты профилактики и первичного контакта, на которых необходимо остановиться более подробно.

3.1. Базовая услуга: 1. Профилактика

Органам внутренних дел важно повышать уровень информированности общественности о насилии, его причинах и последствиях для женщин и детей, их семей и общества, а также о наказании, которое понесут виновные. Не менее значимо информировать женщин и детей о службах помощи и их контактных данных. Развитие и продвижение культуры отзывчивости при предоставлении услуг и помощи имеют решающее значение для профилактики насилия.

Поощрение и поддержка организаций и инициатив, стремящихся положить конец насилию в отношении женщин и детей, включают долгосрочное сотрудничество с образовательными организациями и организациями, работающими с женщинами, детьми, молодежью, людьми с инвалидностью и другими уязвимыми слоями населения.

Увеличение доверия к органам внутренних дел включает публичную демонстрацию такого отношения к женщинам и детям, в основе которого их безопасность, защита, поддержка, конфиденциальность частной жизни и убеждение, что виновный должен быть наказан.

Сотрудники органов внутренних дел должны быть нацелены на активную поддержку женщин и детей, готовых сообщать о насилии. Для этого следует широко информировать о том, что органы правопорядка эффективно реагируют на насилие в отношении женщин и детей круглосуточно и без выходных. Информация должна включать сведения о том, что ни одно заявление о насилии не будет проигнорировано.

Реакция органов внутренних дел на насилие должна быть оперативной и объективной, таким образом будет завоевано доверие среди пострадавших женщин, детей, чтобы они сообщали о случаях насилия.

3.2. Базовая услуга: 2. Первичный контакт

Часто наряды милиции первыми реагируют на факты насильственных действий в отношении женщин и детей. Поэтому их первый контакт с пострадавшей или законным представителем ребенка является для них решающим фактором в принятии решения, стоит ли им прибегать к защите милиции или не стоит.

Первоначальный контакт должен продемонстрировать пострадавшей женщине / законному представителю ребенка, что органы внутренних дел заинтересованы в их безопасности, принимают от них заявление и готовы предоставить надлежащую защиту и наказать виновника.

Соблюдая международные стандарты, сотрудники органов внутренних дел могут предотвратить вторичную виктимизацию пострадавших, а также выполнить свои задачи более эффективно и качественно.

При работе со случаями насилия в отношении женщин и детей необходимо добиться, чтобы они могли сделать заявление в любое время, в безопасном, уединенном месте. Важно, чтобы во время подачи заявления не присутствовало лицо, совершившее насилие.

Необходимо ограничить круг людей, с которыми пострадавшая женщина или ребенок должны контактировать, и свести к минимуму количество пересказов своей истории сотрудникам, в чьи полномочия не входит прием и рассмотрение заявления. Это позволит уменьшить повторную виктимизацию.

Во время первичного контакта пострадавшие женщины / законные представители ребенка должны быть проинформированы о своих правах на получение медицинской, юридической, психологической и социальной помощи, получить информацию о службах помощи, а при необходимости должны быть направлены в организации здравоохранения.

В случае сексуального насилия пострадавших / законных представителей ребенка в обязательном порядке информируют о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно.

Особенности психологического состояния женщин и детей, подвергшихся насилию

В обществе широко распространено ошибочное мнение о том, что при нападении женщина или ребенок обязательно должны активно сопротивляться — кусаться, царапаться, кричать или стараться убежать. Когда такой неверной установкой руководствуется сотрудник милиции, это может привести к еще более тяжким последствиям для пострадавшей стороны (наступление смерти, причинение тяжкого вреда здоровью, повлекшее инвалидность, и т.д.).

В действительности женщины и дети во время посягательства часто впадают в состояние ступора, не могут кричать и не пытаются оказать сопротивление. Такая реакция, когда тело становится неподвижным и ригидным, называется «инстинкт замирания», или «потеря тонической мобильности». Исследования показывают, что до 88% жертв изнасилования испытывают такой временный паралич — не могут двигаться, не могут кричать²³. У относительно небольшой части женщин и детей, подвергшихся нападению, включается «инстинкт борьбы», при котором происходит выброс адреналина и ресурсы организма направляются на оказание сопротивления или побег.

Другой тип реакции известен как «концентрация на выживании», когда пострадавшие концентрируются на том, чтобы уцелеть, уберечься от гибели и остаться в живых. В таких случаях женщины и дети могут беспрекословно выполнять все приказания насильника и даже содействовать ему в совершении насилия над ними.

Большинство детей в силу своего возраста чаще всего «замирают» или «концентрируются на выживании». Малолетние девочки во многих случаях не понимают, что над ними произошло сексуальное насилие, и даже могут испытывать к насильнику теплые чувства, полагая, что изнасилование является проявлением любви.

После насилия реакции пострадавших также могут отличаться — некоторые плачут, другие молчат, третьи все подробно рассказывают. Если акт насилия был пугающим или жестоким, то сознание может заблокировать воспоминания, связанные с насилием, и пострадавшие могут не помнить, что с ними произошло. Одни не могут выносить никаких прикосновений к себе, а другим, напротив, требуется повышенное внимание и тактильный контакт. Общими почти для всех случаев насилия являются чувства стыда и страха, которые испытывают жертвы насилия.

Сотрудникам милиции следует учитывать особенности психологического состояния пострадавших и выстраивать общение с ними деликатно, уважительно, не допуская при этом их повторной виктимизации.

²³ Heidt, J.M., Marx, B.P., & Forsyth, J.P. (2005) Tonic immobility and childhood sexual abuse: Evaluating the sequela of rape-induced paralysis. *Behaviour Research and Therapy*, 43, 1157–1171) https://vk.com/topic-135447347_36573815.

Особенности общения с детьми, пострадавшими от насилия

Таблица 2. Правила общения с ребенком, пострадавшим от семейного или гендерного насилия

1. Поверьте ребенку	Ребенок должен знать: вы являетесь взрослым, которому можно рассказать о насилии и который верит ему и принимает его рассказ всерьез. Отнеситесь к словам ребенка внимательно, дайте понять ребенку, что вы готовы его выслушать и помочь.
2. Сохраняйте спокойствие	В разговоре с ребенком следите за вашими эмоциями, не показывайте, что вы шокированы, злы или расстроены. Успокойте и поддержите ребенка, объясните, что, рассказав вам, он/она поступил/а правильно, что в данную ситуацию попадали и другие дети, которым вы смогли помочь. Используйте те же слова, которыми говорит ребенок, не делайте ему замечаний за использование непристойных выражений.
3. Обеспечьте безопасное место для разговоров	Убедитесь, что разговор проходит в приватном месте при отсутствии третьих лиц.
4. Не давайте обещаний, которые не можете сдержать	Заверьте ребенка в том, что вы готовы помочь. Обещайте ребенку свою поддержку. Не давайте ребенку опрометчивых обещаний о том, что вы не будете предпринимать никаких действий в отношении насильника.
5. Не обсуждайте с ребенком личность насильника	Ребенок может иметь привязанность к лицу, совершившему насилие.
6. Реагировать немедленно	Необходимо незамедлительно реагировать на сообщения о насилии в отношении ребенка, а в случае угрозы его здоровью или жизни — организовать изъятие. Сообщение о насилии в отношении ребенка, как и любое другое сообщение (заявление) о преступлении, подлежит обязательной регистрации в ЕРП.
7. Ребенок должен знать, что произойдет	Ребенку должна быть предоставлена информация о том, что произойдет после того, как он/она рассказал/а о насилии. Важно ответить на вопросы ребенка. Если вы не можете ответить на его вопрос, то лучше сказать ему об этом. Ваша информация должна соответствовать возрасту и потребностям ребенка. Не советуйте ребенку забыть все и жить так, как будто ничего не было. Организуйте ребенку помощь психолога.

Особенности общения с женщинами и детьми, подвергающимися пересекающимся формам дискриминации и насилия



Множественная дискриминация – это дискриминация одного человека сразу по нескольким признакам. Каждый из нас имеет пол, сексуальную ориентацию, возраст, национальность и т. д. Любая особенность личности человека или любая их комбинация может быть причиной для дискриминации. Человек может становиться объектом отдельных дискриминационных действий по разным признакам, каждый из которых усугубляет неблагоприятное отношение к нему.

Термины «**пересыщающая дискриминация**» и «**пересекающиеся формы насилия**» широко используются для описания ситуаций, в которой два или более признаков неразрывно служат в качестве основания для дискриминации или насилия. Перекрестный подход позволяет специалистам выявлять новые аспекты дискриминации и насилия, которые при иных обстоятельствах остались бы невидимыми.

Некоторые лица и группы лиц являются особо уязвимыми, и есть повышенная вероятность проявления по отношению к ним несправедливости либо причинения дополнительного вреда. Любой человек в какой-то период своей жизни может оказаться в уязвимом или маргинализированном²⁴ положении. В этом положении часто оказываются следующие люди:

- дети, оставшиеся без попечения родителей / находящиеся в детских домах;
- беременные женщины;
- люди с хроническими заболеваниями, которым требуется регулярный доступ к услугам, в том числе с неизлечимыми / психическими заболеваниями;
- люди с инвалидностью;
- люди, подверженные риску насилия или дискриминации или сталкивающиеся с ними в настоящее время (например, люди, сталкивающиеся с насилием на почве их гендерной принадлежности и / или насилием, исходящим от их полового партнера, представители ЛГБТ+²⁵, меньшинства);

²⁴ Маргинализация — социологическое явление, понятие, обозначающее промежуточность, «пограничность» положения человека между какими-либо социальными группами.

²⁵ Знак + указывает на то, что список идентичностей не ограничен.

- заключенные / освобожденные из мест лишения свободы;
- беженцы, мигранты, люди в домах престарелых.

Женщины и дети, относящиеся к уязвимым и маргинализированным группам, имеют наиболее высокие риски стать жертвами насилия. При этом очень часто женщины и дети из уязвимых групп могут подвергаться нескольким видам насилия одновременно. Особенно подвержены пересекающимся формам насилия следующие группы женщин и детей: этнические меньшинства; беженцы; мигранты; женщины и дети, лишенные средств к существованию; женщины и дети, находящиеся в закрытых учреждениях или содержащиеся в заключении; женщины и дети с инвалидностью; женщины и дети, имеющие алкогольную или иную зависимость, пожилые женщины, жители отдаленных районов.


Например, из-за стереотипов, основанных на пересечении гендерных аспектов и инвалидности, женщины с инвалидностью при подаче жалоб о насилии могут столкнуться с препятствиями, такими как недоверие и отклонение жалоб со стороны милиции, прокуроров и судов.

Особенности общения с женщинами и детьми с инвалидностью

Женщины и дети с инвалидностью составляют группу особую населения, поскольку они уязвимы в социально-экономическом плане, ограничены в доступе к информации, образованию, трудоустройству, услугам и др. Ситуация насилия всегда оборачивается для них несоразмерно более тяжелыми страданиями и недоступностью служб помощи.

В таблице 3 приведены некоторые особенности общения с людьми с инвалидностью в зависимости от вида нарушения здоровья.

Таблица 3. Особенности взаимодействия с лицом, имеющим инвалидность, пострадавшим от насилия




ВИД НАРУШЕНИЯ	ПОДХОДЯЩИЕ ВОПРОСЫ / ОТВЕТЫ
<p>При нарушении опорно-двигательного аппарата</p> 	<ul style="list-style-type: none"> — При разговоре сидите на одном уровне с человеком с инвалидностью, например, сесть рядом на стул, чтобы человеку на коляске не пришлось запрокидывать голову. — Не перемещайте костыли, палочки, трости или инвалидные кресла без получения разрешения. — Инвалидная коляска — это часть неприкасаемого пространства человека. Не опирайтесь на коляску. Прежде чем оказать помощь в передвижении коляски, необходимо предложить, нужна ли помощь.

ВИД НАРУШЕНИЯ**ПОДХОДЯЩИЕ ВОПРОСЫ / ОТВЕТЫ****Проблемы со слухом**

- Имейте список сурдопереводчиков вашего района.
- Расположитесь необходимо так, как удобно человеку с нарушением слуха, например, со стороны средства индивидуального усиления звука.
- В начале разговора убедитесь, что слабослышащий получатель услуг обратил на вас внимание.
- Если получатель услуги не обращен к вам лицом, осторожно коснитесь его плеча.
- Не кричите и не повышайте голос. Смотрите прямо на получателя услуг и не прикрывайте рот. Убедитесь, что вас понимают.
- Установите и зафиксируйте как можно скорее предпочтительный для человека способ общения.
- Используйте короткие и простые фразы, не используйте в речи специальные термины и сложные конструкции в предложениях.
- Говорите медленно и четко, чтобы получатель услуг мог читать по губам.

Проблемы со зрением

- Незрячему человеку нужно обязательно назвать себя и представить других собеседников, а также остальных присутствующих (при необходимости уточнить не только имена, но и должности).
- Предлагая незрячему человеку сесть, нужно направить его руку на спинку стула или подлокотник.
- В разговоре обращайтесь к получателю услуг, а не к его сопровождающему. Если в разговоре участвуют несколько человек, то не забывайте пояснить, к кому в данный момент вы обращаетесь, и назвать себя.
- Не прикасайтесь к человеку без предупреждения.
- Не думайте, что получатель услуги не может вас видеть совсем.

ВИД НАРУШЕНИЯ	ПОДХОДЯЩИЕ ВОПРОСЫ / ОТВЕТЫ
Проблемы со зрением (продолжение) 	<ul style="list-style-type: none">— Не убирайте трость или другое средство передвижения от получателя услуги.— Подготовьте необходимую информацию, например, о правах и службах помощи, напечатанную большим шрифтом, в аудиоформате или в формате Брайля.— При необходимости прочесть что-либо незрячему человеку необходимо говорить нормальным голосом и не пропускать информацию.
Проблемы с речью 	<ul style="list-style-type: none">— Если у человека проблемы с речью, это необязательно означает, что он имеет нарушения слуха.— Не следует перебивать и поправлять человека, который испытывает трудности в речи.— Не торопите, предоставьте человеку столько времени, сколько ему необходимо, чтобы объяснить свою проблему.— Начинать говорить нужно только тогда, когда он закончил свою мысль.— Попросите человека повторить, если вы что-то не поняли.— Формулируйте вопросы так, чтобы получатель услуги мог ответить «да» или «нет».— При наличии серьезных барьеров в речевой коммуникации тактично предложите альтернативный способ обмена информацией, например переписку.
Интеллектуальные нарушения 	<ul style="list-style-type: none">— При взаимодействии с человеком с когнитивными (интеллектуальными) нарушениями необходимо смотреть в лицо собеседнику, поддерживая визуальный контакт. Вместе с тем не следует настаивать на поддержании зрительного контакта, если собеседнику некомфортно.— При разговоре в присутствии человека с интеллектуальными нарушениями не допускать упоминания его в третьем лице, а также того, что он не понимает смысла сказанного между иными людьми.— Используйте простые слова и короткие предложения.

ВИД НАРУШЕНИЯ	ПОДХОДЯЩИЕ ВОПРОСЫ / ОТВЕТЫ
---------------	-----------------------------

Интеллектуальные нарушения (продолжение)



- Повторяйте инструкции и важную информацию различными способами, используя различные инструменты общения, чтобы помочь получателю услуги легче понять (например, анатомические модели или куклы).
- Следует помнить, что люди с нарушениями интеллектуального развития, сохранившие дееспособность, вправе сами делать осознанный выбор: принимать помощь или нет, давать ли согласие на получение какой-либо услуги, принимать иные решения, а также подписывать необходимые документы.
- Предоставьте получателю услуги номер телефона или способ повторного обращения к поставщику услуги в случае возникновения дополнительных вопросов.
- Следует проявить терпение, такт, внимательно относиться к собеседнику, обсуждать все необходимые темы, при этом не стараться заведомо принижать его возможности или его достоинство, не говорить как бы свысока, не говорить резко, даже если для этого имеются основания.

В таблице 4 приведены корректные термины, которые помогут улучшить общение с людьми с инвалидностью.

Таблица 4. Использование корректных терминов в отношении людей с инвалидностью

НЕКОРРЕКТНЫЙ ТЕРМИН	КОРРЕКТНЫЙ ТЕРМИН
Инвалид	мужчина с инвалидностью/ женщина с инвалидностью/ люди с инвалидностью
ДЦПшник Страдающий ДЦП	человек с ДЦП
Даун. Страдающий болезнью Дауна.	человек, живущий с синдромом Дауна/ человек с синдромом Дауна/ люди с особенностями развития
Глухонемые	слабослышащие/ люди с утратой слуха
Колясочники	пользователь коляски/ человек на коляске

В таблице 5 приведены корректные термины, которые помогут улучшить общение с представителями ЛГБТ+.

Таблица 5. Использование корректных терминов в отношении ЛГБТ+

НЕКОРРЕКТНЫЙ ТЕРМИН	КОММЕНТАРИЙ	КОРРЕКТНЫЙ ТЕРМИН
Больные ВИЧ; Зараженные СПИДом.	ВИЧ — это вирус иммунодефицита человека. СПИД — синдром приобретенного иммунодефицита, последняя стадия ВИЧ.	Человек с ВИЧ-позитивным статусом; Люди, живущие с ВИЧ;
Люди нетрадиционной ориентации	Это выражение подразумевает, что есть традиционная («нормальная») и нетрадиционная («ненормальная») ориентация (сексуальное влечение) людей.	Гомосексуальные люди/ геи/ бисексуальные люди/ бисексуалы(ки)/ лесбиянки/ квирлюди
Секс-меньшинства.	Это словосочетание также является нежелательным, поскольку оно делает акцент на сексуальности, а не на дискриминации и отсутствии правовой защищенности.	
Гомосексуализм / гомосексуалисты	Изначально термин был введен для обозначения болезни. Всемирная организация здравоохранения в 1990 году исключила гомосексуализм из списка заболеваний.	Гомосексуальность/ геи/ гомосексуалы/ гомосексуальные люди
Мужчина, который стал женщиной/ женщина, которая стала мужчиной	Мы говорим о человеке, исходя из его / ее актуального гендерного самоощущения. Если человек обозначает свой гендер как мужской, некорректно говорить о нем, как о женщине.	Трансгендерная женщина/ трансгендерный мужчина

4. Задачи и функции нарядов милиции в сфере профилактики и реагирования на насилие в отношении женщин и детей



4.1. Задачи нарядов милиции

Основными задачами нарядов милиции в сфере профилактики и реагирования на насилие в отношении женщин и детей являются:

- обеспечение общественного порядка на улицах, объектах транспорта и в других общественных местах;
- обеспечение безопасности женщин и детей, предупреждение и пресечение преступлений и правонарушений на постах и маршрутах патрулирования;
- выявление на постах и маршрутах лиц, совершивших преступления, правонарушения в отношении женщин и детей;
- оказание содействия подразделениям милиции, осуществляющим уголовно-процессуальную, оперативно-разыскную и иную деятельность, в исполнении возложенных на них служебных обязанностей;
- незамедлительное реагирование на заявления (сообщения) о преступлениях, правонарушениях в отношении женщин и детей, принятие необходимых мер по их пресечению, оказанию помощи пострадавшим и задержанию лиц, подозреваемых в совершении насилия;
- обеспечение общественной безопасности путем проведения предупредительно-профилактических мероприятий в сфере насилия в отношении женщин и детей.

4.2. Функции нарядов милиции

Функциями нарядов милиции в сфере охраны и защите женщин и детей от насилия являются:

- пресечение противоправных деяний и задержание лиц, совершивших преступления, правонарушения по «горячим следам»;
- активное предотвращение преступлений, правонарушений выявление обстоятельств, способствующих их совершению, и в пределах своей компетенции принятие мер к устранению данных обстоятельств;

- взаимодействие с гражданами по вопросам охраны общественного порядка, обеспечения общественной безопасности и безопасности дорожного движения;
- участие в пределах своей компетенции в мероприятиях по профилактике и предупреждению преступлений, правонарушений, осуществляемых по линии других подразделений органов внутренних дел, правоохранительных органов, органов государственной власти;
- проведение разъяснительной работы по вопросам общественной безопасности с использованием средств массовой информации, проведение различных смотров, конкурсов, соревнований, оказание содействия соответствующим органам исполнительной власти, органам местного самоуправления;
- разработка предложений по повышению уровня общественной безопасности и безопасности дорожного движения, в том числе совместно с заинтересованными государственными органами, органами местного самоуправления, юридическими и физическими лицами и общественными объединениями;
- осуществление на месте совершения насилия неотложных действий по спасению людей, в том числе оказание первой помощи пострадавшим, содействие их транспортировке в медицинское учреждение или безопасное место;
- проведение первичного освидетельствования и направление на медицинское освидетельствование лиц, совершивших семейное насилие, если имеются достаточные основания полагать, что они находятся в состоянии опьянения алкоголем, наркотическими средствами, психотропными и другими одурманивающими веществами;
- выявление заблудившихся детей, детей, находящихся в состоянии алкогольного или наркотического опьянения, доставка таких детей в территориальное подразделение ОВД с последующей передачей в подразделение по делам несовершеннолетних, а в необходимых случаях — в дежурную часть вышестоящего подразделения ОВД;
- выявление антиобщественных групп детей, установление мест их нахождения и / или скопления, передача информации о них в дежурную часть территориального подразделения ОВД, информирование участкового уполномоченного милиции и инспектора по делам детей;
- выявление лиц, вовлекающих детей в азартные игры, употребление спиртных напитков, наркотических и иных психотропных средств, совершение преступлений, правонарушений либо иных противоправных действий, передача информации о них в дежурную часть территориального подразделения ОВД, информирование участкового уполномоченного милиции и инспектора по делам детей.

4.3. Права нарядов милиции при исполнении своих функциональных обязанностей

При выполнении возложенных на них задач и функций наряды милиции имеют право:

- применять в соответствии с законодательством Кыргызской Республики физическую силу, в том числе, специальные боевые приемы рукопашного боя, специальные средства и табельное огнестрельное оружие для предотвращения и пресечения противоправного деяния, задержания лиц, их совершивших, а также в целях самообороны сотрудников, если ненасильственные способы не обеспечивают выполнения возложенных на них служебных обязанностей;
- осуществлять в установленном законодательством порядке задержание и личный досмотр граждан, совершивших преступления, правонарушения, а также наружный осмотр транспортных средств и грузов с участием водителей или граждан, сопровождающих грузы, производить досмотр транспортных средств;
- своевременно и качественно обслуживать вызовы, поступившие по линии 102, реагировать на заявления и сообщения граждан, а также по линии службы 112 Министерства чрезвычайных ситуаций Кыргызской Республики;
- выдавать временные охранные ордера по выявленным фактам семейного насилия и передавать в дежурную часть территориального подразделения ОВД для дальнейшей регистрации в соответствии с законодательством Кыргызской Республики;
- оперативно реагировать на преступления и правонарушения, совершенные на обслуживаемом административном участке, осуществлять задержание лиц, подозреваемых в их совершении;
- оказывать в пределах своей компетенции неотложную помощь гражданам, пострадавшим от преступлений и правонарушений, несчастных случаев, а также лицам, находящимся в беспомощном либо ином состоянии, опасном для их жизни и здоровья, а также жизни и здоровья окружающих.

5. Действия нарядов милиции при получении информации о насилии в отношении женщин и детей



5.1. Полномочия сотрудников Управления патрульной службы милиции (далее — УПСМ) при работе со случаями насилия в отношении женщин и детей

Сотрудник УПСМ имеет право: беспрепятственно входить в помещения и на территорию граждан при наличии достаточных оснований полагать, что там находятся члены семьи, жизни и здоровью которых угрожает непосредственная опасность, или для оказания экстренных мер, позволяющих разрешить на месте трудную жизненную ситуацию, создавшую эту опасность. Достаточными основаниями для беспрепятственного вхождения в помещения и на территорию граждан необходимо считать поступившие сообщения или заявления о совершении семейного насилия от пострадавшего, его представителя или других лиц, которым известно об угрозе или совершении насилия в семье, представляющего непосредственную опасность для жизни или здоровья членов семьи, включая органы социальной защиты, опеки и попечительства, отдел по поддержке семьи и детей, иные общественные организации или граждан.

Сотрудники органов внутренних дел при работе со случаями семейного насилия имеют право защищать свою личную безопасность и жизнь, а также безопасность и жизнь других сотрудников ОВД и граждан в рамках существующего законодательства Кыргызской Республики.

Органы внутренних дел должны реагировать на все заявления (сообщения) о фактах семейного насилия от любых лиц, осуществлять их профилактику и пресечение с помощью выдачи соответствующим лицам охранных ордеров. Этот документ призван обеспечить государственную защиту пострадавшей стороне и применение определенных законом мер воздействия к лицу, совершившему насилие. Охранный ордер выдается на 3 дня и запрещает любые контакты виновника с потерпевшей стороной. По просьбе пострадавшей стороны ордер может быть продлен до 30 дней, а за нарушение его условий виновнику грозят штраф и обязательное прохождение коррекционной программы. Милиция обязана выдать охранный ордер при выявлении фактов насилия вне зависимости от воли и желания пострадавшей стороны.

Тем не менее в практической деятельности ОВД КР имеются проблемы с осуществлением контроля за лицами, совершившими семейное насилие. Возможно, что часть «подконтрольных» лиц не контролируется вообще, а по другой части — пострадавшие (женщины и дети) зачастую не сообщают о нарушении «подконтрольным»

лицом условий и требований охранного ордера. При этом причинами такого поведения пострадавшей стороны являются все те же причины, по которым ранее они вообще не обращались в правоохранительные органы, а о случившемся акте насилия в отношении них стало известно от других лиц (родственники, соседи пострадавшей стороны и т. д.). Кроме этого, имеется и другая проблема. Так, коррекционные программы, которые должны были быть применены в отношении лица, совершившего насилие в семье, выполняются частично, эпизодически и в большей степени неправительственными организациями, реализующими международные проекты. Разумеется, для полной реализации положений постановления Правительства Кыргызской Республики «О порядке осуществления охраны и защиты от семейного насилия» необходимы как значительные финансовые затраты, так и человеческие ресурсы. Однако представляется, что поставленная цель оправдывает затраченные средства.

Таким образом, резюмируя изложенное, хотелось бы отметить крайнюю необходимость в установлении ответственных за контролем выполнения лицом, совершившим акт семейного насилия, условий охранного ордера²⁶.

5.2. Действия нарядов милиции при обращении граждан по факту совершения насилия в отношении женщин и детей или угрозы его совершения

Инспектор дежурной части по органу внутренних дел (ГорРОВД, ГОМ, ПОМ) обязан:

- 1) Принять и зарегистрировать заявление / сообщение в АИС ЕРП.

Заявителем могут выступать:

- лицо, пострадавшее от семейного насилия;
 - свидетель насилия;
 - друзья или родственники пострадавшей стороны;
 - лицо, оказывающее медицинскую помощь;
 - работник учреждений по оказанию помощи в случаях насилия в семье (отделы по поддержке семьи и детей, кризисные и детские центры и др.).
- 2) Незамедлительно организовать выезд на место преступления (происшествия) сотрудников следственно-оперативной группы (далее — СОГ), по мере необходимости и для оперативного реагирования направить к месту преступления (происшествия) уполномоченного участкового милиции (далее — УУМ),

²⁶ Так, по данным МВД КР, в 2019 году в ЕРПП было зарегистрировано 18 случаев неисполнения условий охранного ордера (ст. 76 Кодекса КР о проступках от 01.02.2017 г. №18, утратившего силу в соответствии с Законом КР от 28.10.2021 г. №126).

инспектора по делам детей (далее — ИДД), ближайшие служебные наряды УПСМ (не менее двух сотрудников ОВД).

- 3) Доложить о преступлении (происшествии) начальнику территориального органа, ответственному от руководства по органу.
- 4) Поддерживать постоянную связь с СОГ, сотрудниками органа, находящимися на месте преступления (происшествия), с целью получения дополнительных сведений/ указаний, в случае необходимости.

При приёме заявлений/ сообщений (независимо от способа передачи) по фактам насильственных действий в отношении женщин и детей сотруднику, принимающему заявление (сообщение) (часто это инспектор дежурной части), **запрещается** говорить повышенным тоном, обрывать разговор с заявителем, потерпевшим лицом, высказывать доводы и личное мнение о совершении насильственных действий любого вида.

Сотрудник дежурной части при разговоре, приёме заявлений/ сообщений **обязан** проявлять внимание, чуткость и спокойствие, так как нанесение насильственных действий любого характера несет в себе последствия психологического расстройства у заявителя/ потерпевшего лица.

Семейное насилие — событие повышенного риска, поэтому на место семейного конфликта должны явиться не менее двух сотрудников УПСМ, УУМ, ИДД либо не менее двух других сотрудников органов внутренних дел (по указанию инспектора дежурной части ОВД).

1. Принять меры к пресечению семейного насилия, в случае необходимости изолировать лицо, совершающее семейное насилие, от остальных членов семьи.
2. Произвести личный досмотр лица, совершившего семейное насилие, на предмет выявления оружия, колющих, режущих и других предметов, которыми можно нанести вред здоровью. Выяснить вероятность хранения оружия в доме.
3. Опросить стороны семейного конфликта, детей, родственников, соседей и других свидетелей. Опрос пострадавших, детей и свидетелей проводить без присутствия лица, совершившего семейное насилие. При опросе установить причины семейного конфликта, вид семейного насилия, выявить виновника и пострадавшего от семейного насилия. Выяснить, были ли раньше случаи семейного насилия, как часто они повторяются. Уточнить, получали ли пострадавшие в предыдущих конфликтах травмы и обращались ли они за медицинской помощью. Выяснить, задерживалось ли ранее лицо, совершившее семейное насилие, правоохранительными органами, когда и за что.

4. Дать необходимую консультацию пострадавшему от семейного насилия и разъяснить порядок предоставления охранных ордеров либо порядок привлечения лица, совершившего насилие в семье, к уголовной ответственности или ответственности по Кодексу о правонарушениях.
5. Разъяснить лицу, совершившему насилие, правовые последствия за совершение семейного насилия: выдачу охранных ордеров, привлечение к юридической ответственности (за совершение преступления либо правонарушения).
6. Выполнять все необходимые действия для решения вопроса о привлечении лица, совершившего семейное насилие, к ответственности.
7. Организовать в случае необходимости транспортировку пострадавшего от семейного насилия в медицинское учреждение или в безопасное место, либо в специализированное учреждение социального обслуживания. В случае необходимости вызвать «Скорую помощь» или организовать транспортировку пострадавшего в медицинское учреждение либо в безопасное (по мнению пострадавшего) место, т.е. к друзьям, родственникам, в специализированные учреждения по оказанию социальной помощи и т.п.
8. Подготовить материалы для выдачи охранный судебный ордера, материалы для привлечения лица, совершившего семейное насилие, к уголовной ответственности.

6. Действия нарядов милиции при выявлении детей, предположительно подвергшихся насилию



При выявлении случая насилия (либо подозрении о насилии) в отношении ребенка необходимо:

1. Поддержать ребенка, соблюдая правила общения с пострадавшими детьми.
2. Обеспечить оказание экстренной медицинской помощи (при необходимости).
3. Обеспечить личную безопасность ребенка (при необходимости).
4. Принять меры к сохранению вещественных доказательств (пятен на одежде), рекомендовать не смывать биологические следы преступления (спермы, слюны, крови и др.).
5. Незамедлительно проинформировать (в устной, затем в письменной форме) руководителя учреждения образования о подозрении / факте насилия.
6. Незамедлительно сообщить по телефону, затем в течение дня направить письменную информацию о случившемся в уполномоченный орган по защите детей для принятия мер реагирования.
7. Проинформировать родителей / опекунов о наличии признаков насилия в отношении их ребенка / подопечного. Если насильник / предполагаемый насильник является членом семьи (мать, отец, отчим, брат, дядя и др.), то необходимо оказать содействие уполномоченному органу по защите детей и ОВД в экстренном изъятии ребенка из семьи.
8. В случае совершения семейного насилия принять все предусмотренные меры для выдачи лицам, совершившим насилие, временного охрannого ордера.
9. Оказать содействие уполномоченному органу по защите детей в разработке индивидуального плана защиты ребенка.
10. При наличии признаков совершения преступления незамедлительно зарегистрировать информацию в ЕРП. Информация регистрируется путем подачи рапорта на имя начальника территориального подразделения ОВД о подозрении или получении информации о насилии в отношении ребенка.
11. Принять меры для обеспечения конфиденциальности полученной информации.

При сопровождении в территориальное подразделение ОВД при подозрении или выявлении ребенка, пострадавшего от сексуального насилия, необходимо соблюдать следующие правила:

1. В обязательном порядке проинформировать законных представителей ребенка о постконтактной профилактике инфекций, передающихся половым путем, ВИЧ-инфекции и нежелательной беременности в первые 72 часа, которая проводится в организациях здравоохранения и предоставляется бесплатно.
2. Принять меры для сохранения вещественных доказательств (вещи с пятнами, нижнее белье, предметы и / или биологические следы преступления и др.).
3. Предупредить законных представителей ребенка о том, что ребенка нельзя купать и смывать пятна крови и другие биологические следы преступления до прохождения судебно-медицинской экспертизы.
4. В беседе с ребенком соблюдать доброжелательный тон и не задавать вопросов, касающихся насилия, без участия следователя и педагога / психолога.
5. Не допускать повторной виктимизации пострадавшего ребенка, исключить дискриминирующее, пренебрежительное или неуважительное поведение в отношении него.

Наряд милиции не должен брать на себя функции следственных и экспертных органов и пытаться определить, был ли в действительности совершен акт насилия или нет. Их главной задачей является оказание помощи ребенку, передача сообщения в соответствующие органы и недопущение повторного насилия.



Приложение. Адреса и контактные данные кризисных центров для женщин и детей

Регион	Название	Виды предоставляемых услуг	Адрес	Телефоны
г. Бишкек	Ассоциация кризисных центров Кыргызстана	Консультации психолога, юриста	г. Бишкек, пр. Чуй, д. 207, кабинет 509	(0509) 91-10-00
	Муниципальный кризисный центр г. Бишкек «Аял зат»	Консультации психолога, юриста, безопасное место	г. Бишкек, ул. Интергельпо, д. 8	(0312) 65-37-42; (0550) 51-64-51
	Кризисный центр «Милосердие»	Консультации психолога, юриста	г. Бишкек, ул. Трудовая, д. 10	(0312) 64-48-71
	Кризисный центр «Сезим»	Консультации психолога, юриста, безопасное место	г. Бишкек, Табышалиева, д. 3	(0312) 51-26-40
	Кризисный центр «Шанс»	Консультации психолога, юриста, безопасное место	г. Бишкек, ул. Киевская, д. 27, кабинет 503	(0312) 43-53-01; (0312) 61-32-27
	Центр помощи детям пострадавшим от насилия и жестокого обращения в г. Бишкек	Консультации психолога, юриста, безопасное место	г. Бишкек, ул. Карасаева, д. 73 (1 этаж)	(0312) 44-25-10; (0312) 54-29-34
г. Ош	Кризисный центр «Ак-Журук»	Консультации психолога, юриста, безопасное место	г. Ош, ул. Ленина, д. 205	(0550) 23-13-29; (0779) 23-19-29
	Кризисный центр «Аруулан» («Аялзат»)	Консультации психолога, юриста, безопасное место		(03222) 5-56-08

Джалал-Абадская обл.	Реабилитационный центр «Каниет»	Консультации психолога, юриста	г. Джалал-Абад, ул. Исакулова, д. 3	(3722) 2-23-03; (0774) 84-52-27
Иссык-Кульская обл.	Кризисный центр «Мээрман»	Консультации психолога, юриста	г. Каракол, ул. Торговая, д. 11	(03922) 5-04-54; (0706) 38-36-37
Таласская обл.	Кризисный центр «Маана»	Консультации психолога, юриста, безопасное место	г. Талас, ул. Тагайбаева, д. 247/2	(03422) 5-58-85; (0557) 48-47-13
Нарынская обл.	Кризисный центр «Тендеш»	Консультации психолога, юриста	г. Нарын, ул. Кыргыз, д. 31 кв. 3	(03522) 5-03-70; (0708) 74-72-74
Баткенская обл.	Кризисный центр «Жаныл мырза» (ОФ «Омур Булагы»)	Консультации психолога, юриста	г. Баткен, ул. Сыдыкова, д. 3	(0777) 39-30-77

